

**АРБИТРАЖНЫЙ СУД ГОРОДА МОСКВЫ**

115191, г. Москва, ул. Большая Тульская, д. 17

<http://www.msk.arbitr.ru>**Р Е Ш Е Н И Е**

Именем Российской Федерации

**г. Москва  
24 декабря 2018 г.****Дело № А40-183575/18-42-1503**

Резолютивная часть решения объявлена 20 ноября 2018 года

Полный текст решения изготовлен 24 декабря 2018 года

**Арбитражный суд в составе:****Судья Хайло Е.А.**, единолично,

при ведении протокола судебного заседания секретарем Гиззатовой Г.С.

рассмотрев в открытом судебном заседании дело по иску

УПРАВЛЕНИЕ РОСПОТРЕБНАДЗОРА ПО Г. МОСКВЕ (ОГРН 1057746466535, ИНН 7717528710, место нахождения: 129626, ГОРОД МОСКВА, ПЕРЕУЛОК ГРАФСКИЙ, ДОМ 4, КОРПУС 2, 3, 4; Дата регистрации 21.03.2005)

к ООО "ТАКСИ 2412" (ОГРН 1147746742659, ИНН 7709957307, место нахождения: 105120, ГОРОД МОСКВА, ПЕРЕУЛОК КОСТОМАРОВСКИЙ, ДОМ 3, СТРОЕНИЕ 4, ЭТ 4 ПОМ I КОМ 4; дата регистрации 01.07.2014).

о запрещении деятельности по оказанию услуг по перевозке пассажиров и багажа легковым такси

при участии представителей указанных в протоколе с/з

**УСТАНОВИЛ:**

УПРАВЛЕНИЕ РОСПОТРЕБНАДЗОРА ПО Г. МОСКВЕ обратилось с иском в Арбитражный суд г. Москвы к ООО "ТАКСИ 2412" о запрещении деятельности по оказанию услуг по перевозке пассажиров и багажа легковым такси.

В судебное заседание явились представители истца и ответчика, допущены к участию в судебном заседании, поддержали свои доводы и возражения соответственно.

Рассмотрев исковое заявление, заслушав представителей сторон, исследовав и оценив представленные сторонами доказательства, суд пришел к следующим выводам.

Как следует из материалов дела и установлено судом, в соответствии с Положением об Управлении Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по городу Москве, утвержденного приказом Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека от 22 июня 2006 года № 643 (далее по тексту - Положение об Управлении), Управление Федеральной службы по надзору в

сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по городу Москве (далее по тексту - Заявитель) осуществляет федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор и федеральный государственный надзор в области защиты прав потребителей.

Согласно п.1 ст. 1065 ГК РФ опасность причинения вреда в будущем может явиться основанием к иску о запрещении деятельности, создающей такую опасность. Предметом настоящего иска (заявления) является запрет деятельности по организации и оказанию услуг перевозке пассажиров и багажа легковым такси ООО «Такси 2412» (далее по тексту - Ответчик), расположенного по адресу: г.Москва, Старокалужское ш., д.64. стр.9, в связи с оказанием им услуг ненадлежащего качества, не соответствующих требованиям нормативных правовых актов и создающих опасность причинения вреда в будущем.

28.02.2018г. Руководителем Управления Роспотребнадзора по г. Москве Андреевой Е.Е. было издано Распоряжение № 02-28-00034 о проведении внеплановой, выездной проверки юридического лица ООО «Такси 2412». Лицами, уполномоченными на проведение проверки, назначены специалисты Территориального отдела Управления Роспотребнадзора по г. Москве в ЮЗАО г.Москвы. Контрольно-надзорные мероприятия были инициированы в связи с Приказом Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека от 20.10.2017 № 954 «О проведении внеплановых надзорных мероприятий в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, участвующих в подготовке и проведении мероприятий Чемпионата мира по футболу FIFA2018 года», изданного в целях реализации поручения Правительства РФ от 20.09.2017 № ВМ-П12-6274.

В ходе проверки выявлены следующие нарушения действующего законодательства:

Ответчик осуществляет свою деятельность с нарушением требований Федерального закона от 21.04.2011 № 69-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». Так, ООО «Такси 2412» зарегистрировано в качестве юридического с присвоением ОКВЭД (основной вид деятельности) «49.32 Деятельность такси», дополнительным видом деятельности Ответчика является в том числе «77.11 Аренда и лизинг легковых автомобилей и легких автотранспортных средств».

Согласно сведениям с Официального сайта Мэра Москвы ([www.mos.ru](http://www.mos.ru)) ООО «Такси 2412» является перевозчиком пассажиров и багажа легковым такси и имеет разрешения на осуществление данного вида деятельности.

В соответствии со ст. 9 Федерального закона РФ от 21.04.2011 № 69-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее Федеральный закон № 69-ФЗ) деятельность по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории субъекта РФ осуществляется при условии получения юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем разрешения на осуществления такой деятельности, которое выдается на каждое транспортное средство, используемое в качестве легкового такси.

Согласно ч.ч.1.1, 1.2, ст.9 Федерального закона РФ № 69-ФЗ в заявлении на получение разрешения указываются данные юридического лица либо индивидуального предпринимателя. К заявлению прилагаются копия свидетельств о регистрации транспортных средств, которые предполагается использовать для оказания услуг по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, заверенные заявителем; копия договора лизинга или договора аренды транспортного средства, которое предполагается использовать для оказания

услуг по перевозке пассажиров и багажа легковым такси (в случае, если транспортное средство предоставлено на основании договора лизинга или договора аренды), заверенную заявителем, либо копию нотариально заверенной доверенности на право распоряжения транспортным средством, которое предполагается использовать индивидуальным предпринимателем для оказания услуг по перевозке пассажиров и багажа легковым такси (в случае, если транспортное средство предоставлено на основании выданной физическим лицом нотариально заверенной доверенности на право распоряжения транспортным средством).

В соответствии с ч.2 ст. 9 Федерального закона № 69-ФЗ разрешение выдается при наличии у юридического лица или индивидуального предпринимателя на праве собственности, праве хозяйственного ведения либо на основании договора лизинга или договора аренды транспортных средств, предназначенных для оказания услуг по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, а также в случае использования индивидуальным предпринимателем транспортного средства на основании выданной физическим лицом нотариально заверенной доверенности на право распоряжения транспортным средством, если указанные транспортные средства соответствуют требованиям, установленным настоящим Федеральным законом и принимаемым в соответствии с ним законом субъекта Российской Федерации.

В соответствии с ч.3 ст. 9 Федерального закона № 69-ФЗ разрешение выдается на каждое транспортное средство, используемое в качестве легкового такси. В отношении одного транспортного средства вне зависимости от правовых оснований владения заявителем транспортными средствами, которые предполагается использовать в качестве легкового такси, может быть выдано только одно разрешение.

Согласно ч.4 ст.9 Федерального закона № 69-ФЗ в разрешении указываются в том числе сведения о юридическом лице или индивидуального предпринимателя, которому выдано разрешение.

При этом, согласно ст. 1 Закона г. Москвы от 11.06.2008 № 22 «О легковом такси в городе Москве» перевозчиком является - юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, получившие разрешение на осуществление таксомоторных перевозок. Таким образом, разрешение на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и легковым такси выдается на каждое транспортное средство, используемое в качестве легкового такси, непосредственно юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю, осуществляющему деятельность по перевозке пассажиров и багажа легковым такси.

Ответчик не вправе передавать транспортные средства физическим лицам для осуществления деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси.

Согласно представленным в ходе проведения проверки договорам аренды транспортного средства, Ответчик сдает физическим лицам транспортные средства - автомобиль за плату во временное владение и пользование без предоставления услуг по управлению им и по его техническому содержанию (обслуживанию). Автомобиль, сдаваемый в аренду, находится во владении и пользовании Ответчика на основании договора купли-продажи.

На автомобилях, сдаваемых Ответчиком, Ответчик имеет разрешения на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси. Согласно приложению 5 к договору аренды транспортного

средства, акту приема-передачи транспортного средства автомобиль предоставляется для осуществления деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси.

Так согласно приложению, Арендатор (физическое лицо) обязан предоставить автомобиль для осмотра ежедневно. Данное требование установлено пп.б п.3 ч.16 ст.9 Федерального закона № 69-ФЗ и распространяется на юридических лиц или индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность по оказанию услуг по перевозке пассажиров и багажа легковым такси.

Согласно приложению 3 Арендодатель (Ответчик) устанавливает штрафы для Арендатора (физического лица) за невыход на смену, за неподчинение указаниям диспетчера и прочее, что также свидетельствует о том факте, что автомобиль передается физическому лицу для осуществления деятельности такси.

В соответствии с актом приема-передачи транспортного средства физическому лицу передается автомобиль с разрешением на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси. В сведениях о дополнительном оборудовании указано, автомобиль имеет желтые государственные знаки, которые обозначают, что автомобиль является такси, шапка на крыше, обклейка в желтый цвет.

Таким образом, автомобиль по договору аренды транспортного средства передается физическому лицу для осуществления деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси.

Как следует из положений Федерального закона № 69-ФЗ деятельность по перевозке пассажиров и багажа легковым такси вправе осуществлять только юридические лица и индивидуальные предприниматели. Физические лица не вправе осуществлять деятельность по перевозке пассажиров и багажа легковым такси.

Следовательно, Ответчик сдавая автомобили, которые являются автомобилями-такси, в аренду физическим лицам нарушает требования Федерального закона № 69-ФЗ.

Заключая договоры аренды автомобилей-такси с физическими лицами, Ответчик фактически подменяет трудовые отношения.

Ответчик не исполняет обязанности по обеспечению контроля прохождения водителями легковых такси предрейсового медицинского осмотра, предусмотренных ч.3 ст. 16 Федерального закона № 69-ФЗ.

В соответствии с п. 16 ст.9 Федерального закона № 69-ФЗ в целях обеспечения безопасности пассажиров легкового такси и идентификации легковых такси по отношению к иным транспортным средствам юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, осуществляющие деятельность по оказанию услуг по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, обязано обеспечивать прохождение водителями легковых такси предрейсового медицинского осмотра.

В соответствии с приказом Минздрава России от 15.12.2014 № 835н «Об утверждении порядка проведения предсменных, предрейсовых и послесменных, послерейсовых медицинских осмотров», Федеральный закон от 10.12.1995 № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» водители транспортных средств, осуществляющие деятельность по перевозке пассажиров обязаны проходить предрейсовые медицинские осмотры, юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, осуществляющие деятельность по оказанию

услуг по перевозке пассажиров и багажа легковым такси обязаны обеспечивать прохождение водителями легковых такси предрейсового медицинского осмотра.

Медицинский осмотр включает в себя: опрос на предмет общего самочувствия; сбор анамнеза; измерение пульса, артериального давления и температуры; тестирование на наличие алкоголя в организме; тестирование на наличие наркотических веществ; тестирование на наличие лекарственных и иных токсических веществ, влияющих на скорость реакции во время поездки.

Предрейсовый медицинский осмотр - важная и обязательная процедура для всех транспортных компаний. Это процедура осмотра и анализа состояния здоровья водителя перед его выездом на рейс, которая проводится с целью исключения рисков ДТП, по причине плохого самочувствия водителя, либо по причине состояния наркотического или алкогольного опьянения. При наличии признаков алкогольного опьянения и отрицательных результатах исследования на алкоголь проводится отбор мочи, определение наличия психоактивных веществ.

Целью обязательного медицинского освидетельствования является определение наличия (отсутствия) у водителей транспортных средств (кандидатов в водители транспортных средств) медицинских противопоказаний, медицинских показаний или медицинских ограничений к управлению транспортными средствами.

Одним из основополагающих факторов обеспечения безопасности дорожного движения является состояние здоровья водителя. Высокая интенсивность дорожного движения за счет значительного роста количества автотранспортных средств предъявляет к водителям повышенные требования в плане состояния здоровья. Своевременно определить нарушения и отклонения в состоянии здоровья водителей возможно лишь при регулярном прохождении ими медицинских осмотров. Правильная организация проведения предрейсовых медицинских осмотров является одним из ключевых звеньев профилактики дорожно-транспортных происшествий.

Управление автотранспортом в состоянии алкогольного опьянения является одной из основных причин дорожно-транспортных происшествий.

Основной задачей предрейсовых медицинских осмотров является выявление у водителей признаков различных заболеваний, признаков употребления алкоголя, наркотиков, запрещенных лекарственных препаратов, остаточных явлений алкогольной интоксикации (похмельного синдрома), утомления. В случае выявления указанных признаков водители не допускаются к управлению транспортными средствами.

Проведение медицинских осмотров является обеспечением безопасности дорожного движения (ст.23 Федерального закона от 10.12.1995 № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения»).

Предрейсовый медицинский осмотр - это не простая формальность, а обязательная процедура, с помощью которой можно обеспечить безопасность на дороге. Уклонение от проведения предрейсовых осмотров, а так же нарушение порядка их проведения ведет к привлечению ответственного лица к административной, либо уголовной ответственности.

В связи с тем, что Ответчик имеет разрешение на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, при этом сдает в аренду автомобили, являющиеся автомобилями-такси, физическим лицам, которые в дальнейшем осуществляют услуги по перевозке пассажиров и багажа

легковым такси, Ответчик не исполняет свою обязанность по обеспечению прохождения водителями легковых такси предрейсового медицинского осмотра.

Физические лица, арендовавшие автомобиль у Ответчика, самостоятельно осуществляют деятельность по перевозке пассажиров. В каком состоянии водитель (физическое лицо) осуществляет перевозку пассажиров не контролируется, что влияет на безопасность дорожного движения, а также безопасность для жизни и здоровья не только пассажира, но и иных участников дорожного движения.

В соответствии с п.2 ст. 7 Закон РФ от 07.02.1992 № 2300-1 «О защите прав потребителей» изготовитель (исполнитель) обязан обеспечивать безопасность услуги. В ходе проведения контрольно-надзорных мероприятий также было выявлено, что в связи с тем, что журнал проведения медицинских осмотров водителей, содержащий сведения о проведении осмотров отсутствует, установить факт проведения предрейсовых осмотров не представляется возможным.

За указанное нарушение Ответчик был привлечен к административной ответственности по ч.1 ст.14.4 КоАП РФ.

Одним из основополагающих факторов обеспечения безопасности дорожного движения и как следствия жизни и здоровья граждан является состояние здоровья водителя. Своевременно определить нарушения и отклонения в состоянии здоровья водителей возможно лишь при регулярном прохождении ими медицинских осмотров. Правильная организация проведения предрейсовых медицинских осмотров является одним из ключевых звеньев профилактики дорожно-транспортных происшествий.

Контроль за проведением предварительных и периодических медицинских осмотров (обследований) не осуществляется.

Глава 4 Федерального закона № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» определяет, что в целях предупреждения возникновения и распространения инфекционных заболеваний и массовых неинфекционных заболеваний (отравлений) юридические лица должны своевременно и в полном объеме проводиться предусмотренные санитарными правилами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации санитарно-противоэпидемические (профилактические) мероприятия.

Статьей 34 Федерального закона № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», определены обязательные медицинские осмотры: в целях предупреждения возникновения и распространения инфекционных заболеваний, массовых неинфекционных заболеваний (отравлений) и профессиональных заболеваний работники обязаны проходить предварительные при поступлении на работу и периодические профилактические медицинские осмотры. Данные о прохождении медицинских осмотров подлежат внесению в личные медицинские книжки.

В соответствии с ч.6 ст.34 Федерального закона № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», порядок проведения обязательных медицинских осмотров, учета, ведения отчетности и выдачи работникам личных медицинских книжек определяется федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим нормативно-правовое регулирование в сфере здравоохранения этим органом является Министерство здравоохранения Российской Федерации.

В соответствии с утвержденным перечнем работ, при выполнении которых проводятся обязательные предварительные и периодические медицинские

осмотры (обследования) работников, утвержденным Приказом Минздравсоцразвития России от 12.04.2011 № 302н «Об утверждении перечней вредных и (или) опасных производственных факторов и работ, при выполнении которых проводятся обязательные предварительные и периодические медицинские осмотры (обследования), и Порядка проведения обязательных предварительных и периодических медицинских осмотров (обследований) работников, занятых на тяжелых работах и на работах с вредными и (или) опасными условиями труда» водители обязаны проходить обязательные предварительные и периодические медицинские осмотры (обследования) (п.27 перечня).

Обязательные предварительные медицинские осмотры (обследования) при поступлении на работу (далее - предварительные осмотры) проводятся с целью определения соответствия состояния здоровья лица, поступающего на работу, поручаемой ему работе, а также с целью раннего выявления и профилактики заболеваний. Обязательные периодические медицинские осмотры (обследования) (далее - периодические осмотры) проводятся в целях:

динамического наблюдения за состоянием здоровья работников, своевременного выявления заболеваний, начальных форм профессиональных заболеваний, ранних признаков воздействия вредных и (или) опасных производственных факторов на состояние здоровья работников, формирования групп риска по развитию профессиональных заболеваний;

выявления заболеваний, состояний, являющихся медицинскими противопоказаниями для продолжения работы, связанной с воздействием вредных и (или) опасных производственных факторов, а также работ, при выполнении которых обязательно проведение предварительных и периодических медицинских осмотров (обследований) работников в целях охраны здоровья населения, предупреждения возникновения и распространения заболеваний;

своевременного проведения профилактических и реабилитационных мероприятий, направленных на сохранение здоровья и восстановление трудоспособности работников;

своевременного выявления и предупреждения возникновения и распространения инфекционных и паразитарных заболеваний;

предупреждения несчастных случаев на производстве.

От физического состояния работника будет зависеть, насколько он пригоден для выполнения тех или иных трудовых обязанностей.

Медицинский осмотр представляет собой профессиональное обследование водителя медресом на предмет в том числе инфекционных заболеваний.

СП 3.1/3.2.3146-13 «Общие требования по профилактике инфекционных и паразитарных болезней. Санитарно-эпидемиологические правила» (далее по тексту - СП 3.1/3.2.3146-13) установлены требования к комплексу организационных, санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий, направленных на предупреждение возникновения и распространения инфекционных и паразитарных болезней (далее - инфекционных болезней) среди населения Российской Федерации.

СП 3.1/3.2.3146-13 соблюдение санитарных правил является обязательным для граждан, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц.

Также санитарным законодательством Российской Федерации установлена профилактика таких инфекционных заболеваний как ВИЧ (СП 3.1.5.2826-10 «Профилактика ВИЧ-инфекции», кори (СП 3.1.2952-11

«Профилактика кори, краснухи и эпидемического паротита», гепатита (СП 3.1.2825-10 «Профилактика вирусного гепатита А») и иных инфекционных заболеваний.

При этом, при заключении договора аренды транспортного средства, предоставляемого физическому лицу для осуществления деятельности по перевозке пассажиров Ответчик не требует от него предоставление медицинской книжки, свидетельствующей о прохождении медицинских осмотров.

Физические лица, арендовавшие автомобиль у Ответчика, самостоятельно осуществляют деятельность по перевозке пассажиров. Водители-такси непосредственно контактируют с пассажирами.

Не прохождение водителями такси медицинских осмотров, отсутствие медицинских книжек может способствовать распространению инфекционных заболеваний.

Режим работы водителей не контролируется.

В соответствии с Положением об особенностях режима рабочего времени и времени отдыха водителей автомобилей, утвержденного приказом Минтранса России от 20.08.2004 № 15 (далее - Положение) установлены особенности режима рабочего времени и времени отдыха водителей (за исключением водителей, занятых на международных перевозках, а также работающих в составе вахтовых бригад при вахтовом методе организации работ), работающих по трудовому договору на автомобилях, принадлежащих зарегистрированным на территории Российской Федерации организациям независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, ведомственной принадлежности, индивидуальным предпринимателям и иным лицам, осуществляющим перевозочную деятельность на территории Российской Федерации (далее - водители).

Особенности режима рабочего времени и времени отдыха, предусмотренные Положением, являются обязательными при составлении графиков работы (сменности) водителей. Расписания и графики движения автомобилей во всех видах сообщений должны разрабатываться с учетом норм Положения.

Нормальная продолжительность рабочего времени водителей не может превышать 40 часов в неделю.

Рабочее время водителя состоит из следующих периодов:

- а) время управления автомобилем;
- б) время специальных перерывов для отдыха от управления автомобилем в пути и на конечных пунктах;
- в) подготовительно-заключительное время для выполнения работ перед выездом на линию и после возвращения с линии в организацию, а при междугородных перевозках – для выполнения работ в пункте оборота или в пути (в месте стоянки) перед началом и после окончания смены;
- г) время проведения медицинского осмотра водителя перед выездом на линию (предрейсового) и после возвращения с линии (послереисового), а также время следования от рабочего места до места проведения медицинского осмотра и обратно;
- д) время стоянки в пунктах погрузки и разгрузки грузов, в местах посадки и высадки пассажиров, в местах использования специальных автомобилей;
- е) время простоев не по вине водителя;



ж) время проведения работ по устранению возникших в течение работы на линии эксплуатационных неисправностей обслуживаемого автомобиля, не требующих разборки механизмов, а также выполнения регулировочных работ в полевых условиях при отсутствии технической помощи;

з) время охраны груза и автомобиля во время стоянки на конечных и промежуточных пунктах при осуществлении междугородных перевозок в случае, если такие обязанности предусмотрены трудовым договором (контрактом), заключенным с водителем;

и) время присутствия на рабочем месте водителя, когда он не управляет автомобилем, при направлении в рейс двух и более водителей;

к) время в других случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Время управления автомобилем (подпункт «а» пункта 15 Положения) в течение периода ежедневной работы (смены) не может превышать 9 часов (за исключением случаев, предусмотренных в пунктах 17, 18 Положения), а в условиях горной местности при перевозке пассажиров автобусами габаритной длиной свыше 9,5 метра и при перевозке тяжеловесных, длинномерных и крупногабаритных грузов не может превышать 8 часов.

Водителям предоставляется перерыв для отдыха и питания продолжительностью не более двух часов и не менее 30 минут, как правило, в середине рабочей смены.

Также согласно п. 14 Положения водителям легковых автомобилей (кроме автомобилей-такси), а также водителям автомобилей экспедиций и изыскательских партий, занятым на геологоразведочных, топографо-геодезических и изыскательских работах в полевых условиях, может устанавливаться ненормированный рабочий день.

Таким образом, для водителей-такси устанавливается нормированный рабочий день.

Водителям легковых автомобилей (кроме автомобилей-такси), а также водителям автомобилей экспедиций и изыскательских партий, занятым на геологоразведочных, топографо-геодезических и изыскательских работах в полевых условиях, может устанавливаться ненормированный рабочий день.

Физические лица, арендовавшие автомобиль у Ответчика, самостоятельно осуществляют деятельность по перевозке пассажиров. Сколько времени водитель (физическое лицо) осуществляет перевозку пассажиров не контролируется, соблюдает ли режим отдыха не контролируется, что влияет на безопасность дорожного движения, а также безопасность для жизни и здоровья не только пассажира, но и иных участников дорожного движения.

Гигиена труда водителей автомобилей не контролируется.

Санитарными правилами по гигиене труда водителей автомобилей, утвержденных Главным государственным санитарным врачом СССР 05.05.1988 № 4616-88, установлены основные требования к условиям труда водителей автобусов, грузовых, легковых и специальных автомобилей (далее - автомобилей). Санитарными правилами установлены требования к микроклимату и воздуху рабочей зоны, допустимые уровни шума, инфразвука и вибрации, требования к освещению кабины автомобиля, требования к режимам труда и отдыха, требования по санитарно-бытовому и медико-профилактическому обслуживанию.

Указанные требования подлежат контролю в том числе в рамках проведения производственного контроля.

Производственный контроль - это обязательный контроль за соблюдением санитарных правил и выполнением санитарно-противоэпидемических мероприятий, который проводится юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в соответствии с осуществляемой ими деятельностью. Основной целью таких действий является выявление опасных, либо вредных факторов, воздействующих на среду и людей. Целью производственного контроля является обеспечение безопасности и (или) безвредности человека и среды обитания вредного влияния объектов производственного контроля путем должного выполнения санитарных правил, санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий, организации и осуществления контроля за их соблюдением. Производственный контроль также включает в себя организацию медицинских осмотров (п.п.2.2-2.4 СП 1.1.1058-01 «Общие вопросы. Организация и проведение производственного контроля за соблюдением Санитарных правил и выполнением санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий»).

За не проведение производственного контроля за соблюдением санитарных норм и правил, не осуществление (не организовано) проведение лабораторно-инструментальных исследований на рабочих местах, не представление протоколов лабораторных исследований. Ответчик был привлечен к административной ответственности по ст. 6.4 КоАП РФ.

Таким образом, в ходе проведения мероприятий по контролю в отношении Ответчика было установлено, что ООО «Такси 2412» осуществляет свою деятельность с грубым нарушением действующего законодательства:

производственный контроль за соблюдением санитарных норм и правил не проводится,

не осуществляется (не организовано) проведение лабораторно-инструментальных исследований на рабочих местах, протоколы лабораторно-инструментальных исследований не представлены.

санитарно-эпидемиологическое заключение о соответствии санитарно-эпидемиологическим требованиям к эксплуатации помещений, зданий, сооружений и транспорт при осуществлении деятельности по проведению предрейсовых и послерейсовых медицинских осмотров в ходе проверки не представлено.

в реестре Федеральной службы Роспотребнадзора санитарно-эпидемиологическое заключение не значится.

Все выявленные нарушения законодательства Российской Федерации свидетельствуют о небезопасности оказываемой услуги по перевозке пассажиров.

Согласно преамбуле Закона Российской Федерации от 07.02.1992 № 2300-1 «О защите прав потребителей» закон регулирует отношения, возникающие между потребителями и изготовителями, исполнителями, импортерами, продавцами при продаже товаров (выполнении работ, оказании услуг), устанавливает права потребителей на приобретение товаров (работ, услуг) надлежащего качества и безопасных для жизни, здоровья, имущества потребителей и окружающей среды, получение информации о товарах (работах, услугах) и об их изготовителях (исполнителях, продавцах), просвещение, государственную и общественную защиту их интересов, а также определяет механизм реализации этих прав.

Безопасность товара (работы, услуги) - безопасность товара (работы, услуги) для жизни, здоровья, имущества потребителя и окружающей среды при обычных условиях его использования, хранения, транспортировки и утилизации, а также безопасность процесса выполнения работы (оказания услуги).

В соответствии со ст.7 Закона Российской Федерации от 07.02.1992 № 2300-1 «О защите прав потребителей» потребитель имеет право на то, чтобы товар (работа, услуга) при обычных условиях его использования, хранения, транспортировки и утилизации был безопасен для жизни, здоровья потребителя, окружающей среды, а также не причинял вред имуществу потребителя. Требования, которые должны обеспечивать безопасность товара (работы, услуги) для жизни и здоровья потребителя, окружающей среды, а также предотвращение причинения вреда имуществу потребителя, являются обязательными и устанавливаются законом или в установленном им порядке. Не соблюдение вышеуказанных требований Ответчиком создает угрозу причинения вреда жизни и здоровью не только пассажирам (потребителям), а также самому водителю, гражданам и участникам дорожного движения.

В силу того факта, что Ответчик сдает в аренду транспортные средства-такси физическим лицам (водителям), которые оказывают услуги по перевозке пассажиров, потребитель в данном случае Законом Российской Федерации от 07.02.1992 № 2300-1 «О защите прав потребителей» не защищен, т.к. данный закон не распространяет свое действие на отношения, возникшие между физическими лицами.

В силу п. 1 ст. 1065 Гражданского кодекса Российской Федерации опасность причинения вреда в будущем может явиться основанием к иску о запрещении деятельности, создающей такую опасность. То есть правило, установленное данной нормой, выполняет предупредительную функцию, направленную на обеспечение охраны прав и интересов граждан и организаций, являясь в соответствии со статьей 12 Гражданского кодекса Российской Федерации одним из способов защиты гражданских прав.

В п. 2 ст. 1065 Гражданского кодекса Российской Федерации определено, что если причиненный вред является последствием эксплуатации предприятия, сооружения либо иной производственной деятельности, которая продолжает причинять вред или угрожает новым вредом, суд вправе обязать ответчика, помимо возмещения вреда, приостановить или прекратить соответствующую деятельность.

Таким образом, ст. 1065 ГК РФ предоставляет заинтересованному лицу право обратиться в суд с иском о запрещении деятельности, в результате которой был причинен вред или создается опасность причинения такого вреда в будущем.

Ответчик имеет разрешение на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси. При этом перевозка пассажиров является деятельностью с повышенной опасностью для окружающих.

Юридическое лицо осуществляет свою деятельность с грубым нарушением требований действующего законодательства, что в свою очередь создает реальную угрозу причинения вреда жизни и здоровью людей, а также может повлечь гибель граждан.

Согласно ст. 24 Федерального закона Российской Федерации от 30.03.1999г. № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», при эксплуатации производственных, общественных помещений, зданий, сооружений, оборудования и транспорта должны осуществляться санитарно-

противоэпидемические (профилактические) мероприятия и обеспечиваться безопасные для человека условия труда, быта и отдыха в соответствии с санитарными правилами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Индивидуальные предприниматели и юридические лица обязаны приостановить либо прекратить свою деятельность или работу отдельных цехов, участков, эксплуатацию зданий, сооружений, оборудования, транспорта, выполнение отдельных видов работ и оказание услуг в случаях, если при осуществлении указанных деятельности, работ и услуг нарушаются санитарные правила.

Так, у Ответчика имелась возможность для соблюдения норм и правил, установленных законодательством Российской Федерацией, однако Ответчиком неоднократно не принимались все зависящие от него меры по соблюдению норм и правил, установленных законодательством Российской Федерацией, что указывает на систематическое игнорирование Ответчиком требований законодательства Российской Федерации.

В соответствии с этим, можно сделать вывод о том, что грубые нарушения ООО «Такси 2412» действующего законодательства создают реальную угрозу жизни и здоровью граждан, а продолжение юридическим лицом деятельности по перевозке граждан в таких условиях может нанести существенный вред охраняемым интересам личности, общества и государства. Таким образом, запрещение деятельности Ответчика, создающей опасность причинения вреда для неопределенного круга лиц в будущем, является необходимым, в целях обеспечения безопасности граждан.

Исходя из того, что настоящий иск направлен, в том числе и на защиту неопределенного круга лиц, Заявитель на основании п.п. 13 п. 1 ст. 333.36 НК РФ освобождается от уплаты госпошлины.

В соответствии со ст. 46 Закона Российской Федерации от 07.12.1992г. № 2300-1 «О защите прав потребителей» при удовлетворении такого иска суд обязывает правонарушителя довести в установленный судом срок через средства массовой информации или иным способом до сведения потребителей решение суда.

Доводы ответчика изложенные в отзыве на исковое заявление отклоняются ввиду следующего:

В соответствии с Федеральным законом РФ от 21.04.2011 № 69-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее Федеральный закон № 69-ФЗ) и Законом г. Москвы от 11.06.2008 № 22 «О легковом такси в городе Москве», деятельность по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории субъекта РФ может осуществляться юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем при наличии специального разрешения на осуществления такой деятельности, которое выдается на каждое транспортное средство, используемое в качестве легкового такси.

ООО «Такси 2412» сдает автомобили, на которые выданы вышеуказанные разрешения, в аренду физическим лицам, непосредственно осуществляющим деятельность по перевозке пассажиров и багажа. Осуществление деятельности в таком формате незаконно, нарушает требования Федерального закона № 69-ФЗ. Заключая договоры аренды автомобилей-такси с физическими лицами, Ответчик фактически подменяет трудовые отношения.

Истец не ставит своей целью ограничение свободы договора, предусмотренной ст.421 ГК РФ в части сдачи транспортных средств в аренду. Однако полагает, незаконным сдачу в аренду транспортных средств специально для осуществления деятельности по перевозке пассажиров и багажа субъектам, не имеющим на это права.

Учитывая вышеизложенное, устранение Ответчиком отдельных нарушений, выявленных при внеплановой выездной проверке Управления Роспотребнадзора по г. Москве, не может обеспечивать безопасность оказываемых услуг.

Кроме того, Ответчиком не представлены документы, подтверждающие осуществление контроля за рабочим временем водителей. В представленной копии журнала учета проведения предрейсовых осмотров отсутствуют подписи водителей, имеются пропуски в графе «дата рождения», отсутствуют расшифровки подписи медицинского работника, отсутствуют сведения о проведении послерейсовых осмотров, что является нарушением требований п. 14

Приказа Министерства здравоохранения РФ от 15 декабря 2014 г. N 835н "Об утверждении Порядка проведения предсменных, предрейсовых и послесменных, послерейсовых медицинских осмотров". Нарушения правил ведения Журнала, идентичность почерка и средств письма в записях в период с 01.07.2018 г. по 31.07.2018 г. позволяют предположить формальное ведение журнала предрейсовых медицинских осмотров, заполнение без присутствия водителей.

Целью обязательного медицинского освидетельствования является определение наличия (отсутствия) у водителей транспортных средств (кандидатов в водители транспортных средств) медицинских противопоказаний, медицинских показаний или медицинских ограничений к управлению транспортными средствами.

Одним из основополагающих факторов обеспечения безопасности дорожного движения является состояние здоровья водителя. Высокая интенсивность дорожного движения за счет значительного роста количества автотранспортных средств предъявляет к водителям повышенные требования в плане состояния здоровья. Своевременно определить нарушения и отклонения в состоянии здоровья водителей возможно лишь при регулярном прохождении ими медицинских осмотров. Правильная организация проведения предрейсовых медицинских осмотров является одним из ключевых звеньев профилактики дорожно-транспортных происшествий.

Управление автотранспортом в состоянии алкогольного опьянения является одной из основных причин дорожно-транспортных происшествий.

Основной задачей предрейсовых медицинских осмотров является выявление у водителей признаков различных заболеваний, признаков употребления алкоголя, наркотиков, запрещенных лекарственных препаратов, остаточных явлений алкогольной интоксикации (похмельного синдрома), утомления. В случае выявления указанных признаков водители не допускаются к управлению транспортными средствами.

Не соблюдение вышеуказанных требований Ответчиком создает угрозу причинения вреда жизни и здоровью не только пассажирам (потребителям), а также самому водителю, иным гражданам и участникам дорожного движения.

Также необходимо отметить, что в силу того факта, что Ответчик сдает в аренду транспортные средства-такси физическим лицам (водителям), которые оказывают услуги по перевозке пассажиров, потребитель в данном случае Законом Российской Федерации от 07.02.1992 № 2300-1 «О защите прав

потребителей» не защищен, т.к. данный закон не распространяет свое действие на отношения, возникшие между физическими лицами.

Опасность причинения вреда, в т.ч. жизни и здоровью граждан при осуществлении деятельности по перевозке пассажиров и багажа, очевидно, гораздо выше чем при эксплуатации транспортных средств для личных нужд.

В соответствии с этим, можно сделать вывод о том, что грубые нарушения ООО «Такси 2412» действующего законодательства создают реальную угрозу жизни и здоровью граждан, а продолжение юридическим лицом деятельности по перевозке граждан в таких условиях может нанести существенный вред охраняемым интересам личности, общества и государства.

Таким образом, запрещение деятельности Ответчика, создающей опасность причинения вреда для неопределенного круга лиц в будущем, является необходимым, в целях обеспечения безопасности граждан.

Однако, требование истца о признании договоров аренды транспортного средства, заключенных между истцом и физическими лицами недействительными, удовлетворению не подлежит, поскольку истцом не идентифицированы указанные договоры, в связи с чем, суд признает данное требование не обоснованным.

Исследовав и оценив представленные доказательства, исходя из предмета и оснований заявленных исковых требований, а также из достаточности и взаимной связи всех доказательств в их совокупности, установив все обстоятельства, входящие в предмет доказывания и имеющие существенное значение для правильного разрешения спора, принимая во внимание конкретные обстоятельства именно данного дела, руководствуясь положениями действующего законодательства, суд первой инстанции считает исковое заявление обоснованным и подлежит удовлетворению в части признания противоправными действия ООО "ТАКСИ 2412" в организации оказания услуг по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, не соответствующими требованиям нормативных правовых актов, устанавливающих порядок (правила) оказания услуг населению, запрещения ООО "ТАКСИ 2412" деятельности по сдаче в аренду физическим лицам автомобилей для оказания услуг по перевозке пассажиров и багажа легковым такси и обязанности ООО "ТАКСИ 2412" опубликовать решение суда по настоящему делу в течение месяца со дня вступления решения в законную силу в ЗАО «ИЗДАТЕЛЬСКИЙ ДОМ «КОМСОМОЛЬСКАЯ ПРАВДА».

В остальной части иск удовлетворению не подлежит в связи с недоказанностью.

При этом, доводы ответчика, изложенные в отзыве на иск, не могут служить основанием к полному отказу в иске, поскольку указанные ответчиком обстоятельства не опровергают представленных истцом доказательств, подтверждающих правомерность исковых требований в указанной части.

Расходы по уплате госпошлины распределяются в порядке ст.110 АПК РФ.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст.ст. 8, 11, 307, 309, 310, 1065, ГК РФ, ст. ст. 64, 65, 71, 75,110, 123, 156, 167-171, 176, 180, 181, 319 АПК РФ, суд

#### **РЕШИЛ:**

Признать противоправными действия ООО "ТАКСИ 2412" в организации оказания услуг по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, не

соответствующими требованиями нормативных правовых актов, устанавливающих порядок (правила) оказания услуг населению.

Запретить ООО "ТАКСИ 2412" деятельность по сдаче в аренду физическим лицам автомобилей для оказания услуг по перевозке пассажиров и багажа легковым такси.

Обязать ООО "ТАКСИ 2412" опубликовать решение суда по настоящему делу в течение месяца со дня вступления решения в законную силу в ЗАО «ИЗДАТЕЛЬСКИЙ ДОМ «КОМСОМОЛЬСКАЯ ПРАВДА».

В удовлетворении пени остальной части иска – отказать.

Взыскать с ООО "ТАКСИ 2412" в доход федерального бюджета РФ 12000 руб. 00 коп. расходов по оплате госпошлины по иску.

Решение может быть обжаловано в месячный срок с даты его принятия в Девятый арбитражный апелляционный суд.

**Судья:**

**Хайло Е.А.**